



Ufficio legislativo

***SINTESI DEI PRINCIPALI CONTENUTI
DELLA FINANZIARIA 2008***

Casa

- ✓ Ulteriore detrazione ICI (che potrà arrivare fino a 200 euro) sulla “prima casa” (sono esclusi immobili signorili, ville e castelli).
- ✓ Detrazione Irpef di 300 euro per gli inquilini con un reddito fino a circa 15.500 euro, che diventano 150 euro da quella soglia fino a circa 31.000 euro (in caso di incapienza è previsto il rimborso della detrazione non fruita).
- ✓ Detrazione Irpef di 996 euro per i giovani inquilini tra 20 e 30 anni con reddito inferiore a 15 mila euro. La detrazione diventa di 496 euro se il reddito è compreso tra 15 mila e 30 mila euro (in caso di incapienza è previsto il rimborso della detrazione non fruita).
- ✓ Prorogate al 2010 le agevolazioni IRPEF e IVA per le ristrutturazioni edilizie e per le spese per il risparmio energetico.

Famiglie numerose

Per chi ha almeno 4 figli a carico, la vigente detrazione Irpef per carichi familiari viene incrementata di 1.200 euro. In caso di incapienza, è previsto il rimborso della ulteriore detrazione non fruita.

Imprese

- ✓ Si diminuiscono le aliquote IRES - che scende dal 33 al 27,5% - ed IRAP - che passa dal 4,25 al 3,9% - e contestualmente si rideterminano le basi imponibili attraverso un articolato intervento sulla deducibilità degli interessi passivi, sulla disciplina delle deduzioni extracontabili e sulla disciplina degli ammortamenti, garantendo, a sostanziale parità di gettito, maggiore semplificazione e razionalizzazione del prelievo, più equità del sistema, contenimento dei costi amministrativi e migliore programmazione degli investimenti.
- ✓ Attribuita all'IRAP la natura di tributo proprio della regione.
- ✓ Attribuzione di un credito d'imposta al fine di favorire la crescita dimensionale delle aggregazioni professionali.
- ✓ Introduzione di un regime fiscale semplificato per i contribuenti c.d. minimi (imprese e professionisti con un ammontare di ricavi e compensi non superiore a 30.000 euro) che prevede l'esonero dal versamento dell'IRES e dell'IRAP e l'applicazione di un'imposta sostitutiva dell'IRPEF e delle relative addizionali pari al 20%.
- ✓ Limitazione alla possibilità degli uffici delle imposte sui redditi e dell'Iva di procedere agli accertamenti nei confronti delle imprese manifatturiere operanti in conto terzi in misura non inferiore al 90%.

Consumatori

Sterilizzazione dell'IVA: qualora il prezzo del petrolio aumenti per almeno due punti percentuali rispetto al valore di riferimento indicato nel DPEF, le aliquote di accisa sui relativi prodotti sono ridotte in misura tale da compensare la maggiore IVA.

Introdotta una detrazione Irpef per le spese sostenute entro il 31 dicembre 2008 per l'acquisto degli abbonamenti ai servizi di trasporto pubblico locale, regionale ed interregionale, fino a concorrenza del suo ammontare, nella misura del 19 per cento e per un importo non superiore a 250 euro.

Elevato a 4.000 euro il limite massimo di detraibilità degli oneri relativi a mutui per l'acquisto dell'abitazione principale.

Lavoro dipendente e TFR

Nel 2008, tutte le maggiori entrate tributarie eccedenti rispetto a quelle finalizzate al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti dal DPEF saranno destinate alla riduzione della pressione fiscale nei confronti dei lavoratori dipendenti.

Al fine di ridurre il prelievo fiscale sul TFR sono stanziati 135 milioni di euro per il 2008 e 180 milioni di euro annui a decorrere dal 2009: con decreto del Ministro dell'Economia saranno stabiliti i criteri per l'attuazione della riduzione.

TERRITORIO, TRASPORTI E INFRASTRUTTURE

Trasporti

Risolto strutturalmente il problema del Trasporto pubblico locale, mediante l'istituzione del Fondo per la promozione e il sostegno allo sviluppo del trasporto pubblico locale (dotazione di 113 milioni per il 2008, 130 per il 2009 e 110 milioni per il 2010) e l'attribuzione alle regioni della compartecipazione al gettito dell'accisa sul gasolio per autotrazione.

Stanziati 104 milioni di euro per il mantenimento della frequenza dei servizi pubblici ferroviari di viaggiatori e merci sulla media e lunga percorrenza.

Infrastrutture

Linee metropolitane: si autorizza un contributo di 10 milioni di euro per il 2010 per la progettazione e l'avvio delle tratte metropolitane di Bologna e Torino e di 10 milioni di euro per il 2009 per la progettazione e l'avvio della tranvia di Firenze.

5 milioni di euro per il 2008 e di 4 milioni di euro per il 2009 per la progettazione e l'avvio della realizzazione del passante grande di Bologna.

Autorizzata la destinazione di parte del canone di utilizzo dell'infrastruttura ferroviaria alla copertura dei costi di investimento del Sistema Alta velocità-Alta Capacità, ricompreso nella Rete Transeuropea di trasporto (TEN-T).

20 milioni di euro per il 2008, 22 milioni di euro per il 2009 e di 7 milioni di euro per l'anno 2010 per interventi diretti a fronteggiare i problemi di mobilità e sicurezza derivanti dai lavori di ammodernamento dell'autostrada A3 e per migliorare il servizio di trasporto e di sicurezza nello Stretto di Messina nel tratto Gioia Tauro-Reggio Calabria.

Concessi contributi quindicennali di 99,6 milioni di euro a decorrere da ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010 per la prosecuzione degli interventi di realizzazione delle opere strategiche della cd. legge obiettivo.

Calamità

Introdotte alcune disposizioni per facilitare il passaggio delle competenze a seguito della cessazione dello stato di emergenza conseguente al sisma del 1997 nelle Marche e nell'Umbria, in particolare prevedendo che:

- ✓ i contributi concessi ai comuni sono quantificati in 19,5 milioni di euro e sono assegnati annualmente con un meccanismo progressivo di riduzione per ciascun anno del quinquennio 2008-2012;
- ✓ le spese necessarie per le attività volte al potenziamento degli uffici vengano determinate in 17 milioni di euro e siano erogate annualmente attraverso un meccanismo di riduzione per ciascun anno del quinquennio 2008-2012;
- ✓ alla cessazione dello stato d'emergenza, le regioni sono autorizzate, per la prosecuzione ed il completamento del programma di interventi, a contrarre mutui cui si concorre con contributi quindicennali di 5 milioni di euro a decorrere dal 2008.

Si autorizzano inoltre contributi per alcuni territori colpiti da eventi calamitosi:

- ✓ 15 milioni di euro per il 2008 per i comuni della regione Veneto colpiti dalle alluvioni nel 2007
- ✓ contributo decennale di 5 milioni di euro dal 2008, per gli interventi di ricostruzione nelle regioni della Basilicata e della Campania colpite dagli eventi sismici del 1980-1981
- ✓ 3 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2008 al 2010, per la realizzazione di opere infrastrutturali da realizzarsi nella provincia di Teramo, a seguito degli eventi atmosferici eccezionali verificatesi nel mese di ottobre 2007

- ✓ contributi quindicennali di 5 milioni di euro a decorrere dal 2008 e dal 2009 per la prosecuzione degli interventi di ricostruzione nelle zone del Molise e della provincia di Foggia colpite dal sisma del 2002.

Ambiente

Il Fondo rotativo per l'erogazione di finanziamenti a tasso agevolato per l'attuazione del Protocollo di Kyoto, viene destinato anche alle pratiche di gestione forestale sostenibile, attuate con interventi volti a ridurre l'impoverimento delle riserve di carbonio nei suoli forestali e nelle foreste.

Istituzione di un Fondo per il risparmio e l'efficienza energetica.

Previste misure per il contenimento delle emissioni di CO2.

Istituito il Fondo per la Piattaforma italiana per lo sviluppo dell'idrogeno e delle celle a combustibile, nonché i Fondi per il sostegno dell'agricoltura esente da organismi geneticamente modificati e nel campo delle biotecnologie.

Possibilità di usufruire di un'aliquota ICI agevolata in caso di installazione di pannelli fotovoltaici o termici per uso domestico.

Recupero dei centri storici

Si autorizzano:

- ✓ gli istituti di credito appositamente convenzionati con il Ministero dell'economia e delle finanze a stipulare contratti di mutuo ventennale, fino alla somma di 300.000 euro, con i titolari di edifici ricadenti nei centri storici dei comuni con popolazione inferiore a 100.000 abitanti, per il restauro ed il ripristino funzionale degli edifici stessi, ponendo il costo degli interessi a totale carico del bilancio dello Stato;
- ✓ gli enti locali a contrarre mutui con la Cassa depositi e prestiti, con oneri per interessi a carico del bilancio dello Stato, per il recupero degli edifici riconosciuti dall'UNESCO come patrimonio dell'umanità o appartenenti al patrimonio storico e artistico tutelato.

TUTELA DEI CONSUMATORI

Prezzi

Affidato agli uffici prezzi delle camere di commercio il compito di verificare le variazioni dei prezzi al consumo e istituito presso il Ministero dello sviluppo economico il Garante per la sorveglianza dei prezzi al fine di monitorare anomalie dei prezzi.

Mutui

Per quanto riguarda il trasferimento del contratto di mutuo, non potranno essere imposte al cliente spese o commissioni per la concessione del nuovo mutuo, né per l'istruttoria e gli accertamenti catastali. Inoltre, il creditore originario e il debitore potranno pattuire la variazione delle condizioni del contratto di mutuo, senza spese.

Istituito il Fondo di solidarietà per i mutui per l'acquisto della prima casa. Si prevede, in particolare, che per i contratti di mutuo per l'acquisto della prima casa di abitazione il mutuatario possa chiedere in determinate fattispecie la sospensione del pagamento delle rate. Il Fondo, nel caso di mutui bancari, provvede al pagamento dei costi delle procedure bancarie e degli onorari notarili necessari per il perfezionamento degli atti di sospensione dei pagamenti.

Class action

Introdotta la disciplina dell'istituto dell'azione collettiva risarcitoria a tutela degli interessi dei consumatori. Si tratta di un'azione giudiziale di gruppo, attivabile da associazioni rappresentative di consumatori e utenti nei confronti dell'impresa per specifici illeciti contrattuali ed extracontrattuali, dei cui effetti risarcitori possano giovare tutti gli appartenenti alla stessa categoria di soggetti.

SCUOLA, UNIVERSITÀ, RICERCA

Scuola

Si dispone che in sede di rinnovo contrattuale relativo al personale della scuola per il biennio economico 2008-2009, sia esaminata anche la posizione giuridico-economica del personale ausiliario, tecnico e amministrativo trasferito dagli enti locali allo Stato.

Previste misure di razionalizzazione della rete scolastica, con particolare riferimento alla formazione delle classi.

Incrementate di 10.000 unità le assunzioni di personale ATA.

Demandata ad un regolamento ministeriale la definizione di nuove procedure concorsuali per il reclutamento dei docenti nonché della disciplina dei requisiti e della formazione iniziale degli stessi.

Università

Istituito un fondo con una dotazione di 550 milioni di euro per ciascun anno del triennio 2008-2010, destinato ad incrementare il Fondo di finanziamento ordinario per le università (FFO).

Ulteriore incremento del Fondo di finanziamento ordinario per le università, pari a 40 milioni di euro per ciascun anno del triennio 2008-2010, destinato ad aumentare l'assegno di dottorato di ricerca.

Ricerca

Si destina almeno il 10 per cento del Fondo per gli investimenti nella ricerca scientifica e tecnologica a progetti di ricerca di base presentati da ricercatori di età inferiore ai quaranta anni.

Si rende permanente e si eleva al 10 per cento la quota di riserva del Fondo sanitario nazionale destinata a progetti di ricerca sanitaria presentati da ricercatori di età inferiore ai quaranta anni.

Istituito in via sperimentale il Fondo di promozione della ricerca di base, con una dotazione di 10 milioni di euro, destinato a cofinanziare (per il 20 per cento) le risorse destinate dalle fondazioni bancarie alla ricerca di base.

POLITICHE SOCIALI E SANITÀ

Cinque per mille

Incrementata a 400 milioni di euro nel 2008 e a 380 milioni nel 2009 la spesa massima destinata all'applicazione della misura del 5 per mille IRE.

Asili

Incrementato di 70 milioni di euro lo stanziamento per il 2008 (attualmente fissato in 100 milioni di euro).

Istituito un Fondo di 3 milioni di euro annui per il triennio 2008-2010 per l'organizzazione e il funzionamento di servizi socio-educativi per la prima infanzia destinati alla popolazione minorile, di età compresa tra 0 e 36 mesi, presso enti e reparti del Ministero della Difesa.

LSU e collaboratori a progetto

Si autorizza il Ministro del lavoro a stipulare, nel limite di spesa annuo di 55 milioni di euro a decorrere dal 2008, apposite convenzioni con i comuni, ai fini dello svolgimento di attività socialmente utili (ASU) e della definitiva stabilizzazione dei lavoratori impiegati in ASU.

50 milioni di euro, per la stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili nonché per iniziative connesse alle politiche attive per il lavoro, in favore delle regioni rientranti negli obiettivi di convergenza dei Fondi strutturali UE.

Per i lavoratori iscritti alla gestione separata (co.co.co. e co.pro.) si attivano, in via sperimentale per l'anno 2008, appositi percorsi di formazione e riqualificazione professionale, nell'ambito dei quali prevedere anche l'erogazione in favore dei partecipanti di una prestazione economica sotto forma di voucher (stanziamento di 40 milioni di euro per il 2008).

Fondo per le non autosufficienze

Incrementato di 100 milioni di euro per il 2008 e di 200 milioni di euro per il 2009 lo stanziamento del Fondo per le non autosufficienze.

Ticket e soggetti danneggiati in ambito sanitario

180 milioni di euro annui a decorrere dal 2008 per il risarcimento dei soggetti talassemici, emofiliaci ed emotrasfusi occasionali danneggiati da trasfusione da sangue infetto o da somministrazione di emoderivati infetti e con soggetti danneggiati da vaccinazioni obbligatorie.

Proroga anche per l'anno 2008 della sospensione del ticket sull'assistenza ambulatoriale specialistica di 10 euro previsto dalla legge finanziaria 2007.

RIDUZIONE DEI COSTI DELLA POLITICA

Amministrazioni dello Stato e Parlamento

Indennità parlamentari. Si stabilisce che nella determinazione dell'indennità mensile - per cinque anni dall'entrata in vigore della legge finanziaria 2008 - non si applica l'adeguamento automatico oggi previsto.

Riduzione dei componenti del Governo. A partire dal prossimo Governo il numero dei ministri è quello stabilito dalla legge Bassanini: 12 ministri. Inoltre, la prossima compagine governativa non potrà superare in totale le 60 unità, e che sarà composta in coerenza con il principio di pari opportunità tra i generi.

Indennità dei commissari di Governo. Si riducono del 20% i compensi dei Commissari straordinari del Governo.

Tetto dei compensi per incarichi e rapporti di lavoro nelle PA. Posto un tetto al trattamento economico onnicomprensivo di chiunque riceva emolumenti nell'ambito di rapporti di lavoro dipendente o autonomo, o per incarichi e mandati di qualsiasi natura, da parte di pubbliche amministrazioni statali, enti pubblici anche economici, società non quotate a capitale totalmente o prevalentemente pubblico e loro controllate: tale trattamento non può superare quello del primo Presidente della Corte di cassazione (circa 274.000 euro). Solo per 25 figure individuate con un decreto del presidente del Consiglio dei ministri, per la Banca d'Italia e per le autorità indipendenti il limite della retribuzione è il doppio di quello del primo Presidente della Corte di Cassazione.

Riduzione dei costi per autovetture e tariffe telefoniche. La cilindrata media delle autovetture di servizio assegnate in uso esclusivo nell'ambito della magistratura e delle amministrazioni civili dello Stato non potrà superare i 1.600 centimetri cubici. "Migrazione" dello scambio documentale tra posta ordinaria e posta raccomandata verso la posta elettronica certificata (PEC) e firma digitale da parte della Pubblica amministrazione. Per i consumi telefonici la migrazione prevista è verso i servizi Voip (Voce tramite protocollo internet).

Giustizia militare. Si sopprimono numerosi uffici di primo e secondo grado e si riduce il ruolo organico della magistratura militare.

Contenimento dei costi per la rappresentanza negli Enti locali

- ✓ Si riduce il numero massimo di assessori (comunali e provinciali) da 16 a 12.
- ✓ Si limita la possibilità di aspettativa degli amministratori locali

- ✓ Si riduce il gettone di presenza che consiglieri comunali, provinciali, circoscrizionali limitatamente ai comuni capoluogo di provincia, e delle comunità montane hanno diritto a percepire per la partecipazione a consigli e commissioni.
- ✓ Si elimina la possibilità di trasformare il gettone di presenza in indennità di funzione e di cumulare entrambi gli emolumenti.
- ✓ Si riduce il tetto massimo delle indennità del presidente e degli assessori di unioni di comuni, consorzi e comunità montane .
- ✓ Si stabilisce che gli amministratori locali non percepiscono alcun compenso per la partecipazione ad organi o commissioni, se tale partecipazione è connessa all'esercizio delle proprie funzioni pubbliche.
- ✓ Si sostituisce l'indennità di missione percepita dagli amministratori locali in caso di viaggio, con un rimborso forfetario onnicomprensivo per le spese diverse da quelle di viaggio.
- ✓ Si stabilisce che ogni comune possa aderire ad un'unica forma associativa.
- ✓ Si riduce il numero delle circoscrizioni di decentramento comunale.
- ✓ Si sopprimono le commissioni elettorali comunali in materia di tenuta e revisione delle liste elettorali e le loro funzioni sono attribuite al responsabile dell'ufficio elettorale comunale.

Comunità montane

Si riforma la disciplina relativa alle comunità montane, affidando alle regioni il compito di provvedere con legge al riordino delle stesse, che, a regime, deve comportare, in ciascuna regione, la riduzione della spesa corrente per il finanziamento delle comunità montane per un importo pari ad un terzo della quota loro destinata. Il risparmio deve essere conseguito attraverso la riduzione del numero complessivo delle comunità, del numero dei componenti e delle indennità loro spettanti. In caso di inerzia delle regioni si prevede la soppressione automatica delle comunità montane che non corrispondono a precisi criteri altimetrici e quelle costituite da meno di 5 comuni, la decadenza dalla partecipazione alle comunità dei comuni capoluogo, di quelli costieri e di quelli con più di 20.000 abitanti, la riduzione del numero dei consiglieri e dei membri dell'esecutivo delle comunità.

Consorzi di bonifica e dei bacini imbriferi montani

Riduzione dei componenti dei consigli di amministrazione e degli organi esecutivi dei consorzi di bonifica e dei bacini imbriferi montani (BIM). Si prevede la possibilità per le regioni, in alternativa alla riduzione dei componenti dei consigli di amministrazione e degli organi esecutivi, di sopprimere i consorzi, con devoluzione alle province delle relative funzioni e risorse e con esclusione di ogni maggiore onere a carico della finanza pubblica, Si precisa inoltre che le regioni potranno optare anche per il riordino dei predetti consorzi, e che comunque la soppressione o il riordino dovranno essere disposte "d'intesa con lo Stato".

SICUREZZA E PROTEZIONE CIVILE

Polizia e vigili del fuoco: assunzioni e risorse strumentali

Le cinque Forze di polizia sono autorizzate ad assumere personale entro un limite di spesa di 80 milioni di euro per l'anno 2008, di 140 milioni di euro dall'anno 2009 (gli stanziamenti dopo l'esame della Camera salgono quindi di 30 milioni nel 2008 e di 20 nel 2009). Questo permetterà di avere agenti nuovi in strada già nel 2008. È autorizzata inoltre la spesa di 7 milioni per l'anno 2008, 16 milioni per l'anno 2009 e 26 milioni di euro per l'anno 2010 per l'assunzione di personale con la qualifica di vigile del fuoco ed attraverso le procedure di stabilizzazione previste dalla legge finanziaria per l'anno 2007. È prevista, infine, la possibilità di trasferimento, anche temporaneo, di marescialli dell'Esercito, della Marina e dell'Aeronautica, in situazioni di esubero in un ruolo speciale ad esaurimento delle Forze di polizia sia ad ordinamento civile che militare.

Per l'anno 2008, è istituito un fondo per le esigenze di funzionamento della sicurezza e del soccorso pubblico. La dotazione per l'acquisto di risorse strumentali sale da 100 a 190 milioni di euro, di cui

30 milioni di euro per le specifiche necessità del Corpo nazionale dei vigili del fuoco. E' esclusa la destinazione per le spese del personale e per il ripianamento dei debiti.
Stanziati 100 milioni di euro per l'anno 2008 per l'acquisto di velivoli antincendio, da parte della protezione civile.

Istituzione del Fondo per la legalità.

È istituito, presso il Ministero dell'interno, il Fondo per la legalità alimentato dai beni mobili confiscati alla criminalità organizzata e finalizzato a rafforzare la legalità e migliorare le condizioni di vita in territori colpiti da criminalità organizzata di tipo mafioso, a finanziare progetti di potenziamento delle risorse strumentali delle Forze di polizia, al risanamento di quartieri urbani degradati ed alla diffusione della cultura della legalità.

Vittime del terrorismo, della mafia e del dovere

Dal primo gennaio 2008 alle vittime della criminalità organizzata ed ai loro familiari superstiti nonché alle vittime del dovere e loro familiari viene erogato, come succede per le vittime del terrorismo, un assegno vitalizio, non reversibile, di 1.033 euro mensili. In caso di decesso delle vittime è previsto per i superstiti che hanno diritto alla pensione di reversibilità due annualità, comprensive della tredicesima mensilità, del trattamento pensionistico.